

Проект разработан комитетом по внутренней политике Правительства края
Контактное лицо: Тропникова Марина Владимировна,
Телефон: (4212) 40-25-70,
Почтовый адрес: 680000, г. Хабаровск, ул. Пушкина, 23
E-mail: m.v.tropnikova@adm.khv.ru
Дата начала экспертизы: 31 июля 2019 г.
Дата окончания экспертизы: 14 августа 2019 г.

Проект

Правительство Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 27 декабря 2013 г. № 464-пр

В целях совершенствования нормативного правового акта Правительства Хабаровского края Правительство края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 27 декабря 2013 г. № 464-пр, следующие изменения:

1) в паспорте:

а) в позиции "Ответственный исполнитель Программы" слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края";

б) позицию "Основные показатели (индикаторы) Программы" дополнить абзацами следующего содержания:

"- количество муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов), в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа или консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов бюджета;

- количество муниципальных образований, сохранивших и улучшивших комплексный показатель социально-экономического развития за отчетный период;"

в) в позиции "Сроки и этапы реализации Программы" цифры "2021" заменить цифрами "2024";

г) позицию "Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных средств" изложить в следующей редакции:

"Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края, внебюджетных средств - общий объем финансирования реализации Программы составит 389,150 млн. рублей,

из них:

краевой бюджет – 336,400 млн. рублей,

в том числе по годам:

2014 год – 41,400 млн. рублей,

2015 год – 57,830 млн. рублей,

2016 год – 17,768 млн. рублей,

2017 год – 15,270 млн. рублей,

2018 год – 76,858 млн. рублей,

2019 год – 23,621 млн. рублей,

2020 год – 21,069 млн. рублей,

2021 год – 20,646 млн. рублей;

2022 год – 20,646 млн. рублей;

2023 год – 20,646 млн. рублей;

2024 год – 20,646 млн. рублей;

бюджеты муниципальных образований края – 30,940 млн. рублей,

в том числе по годам:

2014 год – 1,900 млн. рублей,

2015 год – 12,940 млн. рублей,

2016 год – 1,700 млн. рублей,

2017 год – 1,800 млн. рублей,

2018 год – 1,800 млн. рублей,

2019 год – 1,800 млн. рублей,

2020 год – 1,800 млн. рублей,

2021 год – 1,800 млн. рублей,

2022 год – 1,800 млн. рублей,

2023 год – 1,800 млн. рублей,

2024 год – 1,800 млн. рублей;

внебюджетные средства – 21,810 млн. рублей,

в том числе по годам:

2014 год – 0,100 млн. рублей,

2015 год – 21,710 млн. рублей";

д) в позиции "Конечный результат реализации Программы":

- в абзаце третьем цифры "150" заменить цифрами "170";

- в абзаце шестом цифры "10" заменить цифрами "30";
- в абзаце седьмом цифры "345" заменить цифрами "330";

2) подраздел 1.1 раздела 1 Программы дополнить абзацами следующего содержания:

"По поручению Губернатора края в 2019 году министерством экономического развития края совместно с министерством финансов края разработана система стимулирования деятельности глав муниципальных образований края, ориентированная на рост налогового потенциала муниципалитетов. В систему оценки также включены отдельные показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 25 апреля 2019 г. № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

С 2020 года в целях поощрения ОМСУ к достижению наилучших значений данных показателей из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов будут предоставляться гранты в рамках объединенного грантового фонда, сформированного из средств грантов, предоставляемых ОМСУ в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607, а также в целях поощрения ОМСУ к достижению наилучших значений показателей (индикаторов) выполнения задач, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края".

3) в разделе 2 Программы:

- в абзаце семнадцатом слова "Основных направлений деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014-2018 годов, утвержденных распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014 г. № 107-рп," исключить;

- подраздел "Задача № 1" изложить в следующей редакции:

"Задача № 1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Стимулирование ОМСУ к повышению эффективности деятельности осуществляется путем предоставления грантов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607. Данные гранты предоставляются городским округам и муниципальным районам края в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, ежегодно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

С 2016 года в целях поощрения ОМСУ к достижению наилучших значений показателей (индикаторов) выполнения задач, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края, городским окру-

гам и муниципальным районам края предоставляются гранты из краевого бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов.

В целях содействия развитию налогового потенциала городских округов и муниципальных районов края с 2020 года муниципальным образованиям края, обеспечивающим рост налогового потенциала на своей территории, будут предоставляться гранты в рамках объединенного грантового фонда, сформированного из средств грантов, предоставляемых ОМСУ в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607, а также в целях поощрения ОМСУ к достижению наилучших значений показателей (индикаторов) выполнения задач, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края".

В целях обобщения и распространения успешного опыта муниципального управления с 2018 года в крае в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 29 июня 2017 г. № 256-пр ежегодно проводится региональный этап Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика".";

4) в разделе 4 цифры "2021" заменить цифрами "2024";

5) в разделе 5 Программы:

а) в абзаце первом цифры "10" заменить цифрами "12";

б) дополнить подпунктами 11, 12 следующего содержания:

"11) количество муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов), в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа или консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов бюджета;

12) количество муниципальных образований, сохранивших и улучшивших комплексный показатель социально-экономического развития за отчетный период.";

б) в разделе 6 Программы:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

"Городским округам и муниципальным районам, показавшим по итогам отчетного года лучшие результаты своей деятельности, предоставляются гранты в целях поощрения за повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе по увеличению налогового потенциала.";

б) в абзаце четвертом цифры "80" заменить цифрами "120";

7) раздел 8 изложить в следующей редакции:

"8. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Прогнозируемый общий объем финансирования реализации Программы составит 389,150 млн. рублей, из них:

краевой бюджет – 336,400 млн. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 41,400 млн. рублей,

2015 год – 57,830 млн. рублей,

2016 год – 17,768 млн. рублей,

2017 год – 15,270 млн. рублей,
2018 год – 76,858 млн. рублей,
2019 год – 23,621 млн. рублей,
2020 год – 21,069 млн. рублей,
2021 год – 20,646 млн. рублей,
2022 год – 20,646 млн. рублей;
2023 год – 20,646 млн. рублей;
2024 год – 20,646 млн. рублей;

бюджеты муниципальных образований края – 30,940 млн. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1,900 млн. рублей,
2015 год – 12,940 млн. рублей,
2016 год – 1,700 млн. рублей,
2017 год – 1,800 млн. рублей,
2018 год – 1,800 млн. рублей,
2019 год – 1,800 млн. рублей,
2020 год – 1,800 млн. рублей,
2021 год – 1,800 млн. рублей,
2022 год – 1,800 млн. рублей,
2023 год – 1,800 млн. рублей,
2024 год – 1,800 млн. рублей;

внебюджетные средства – 21,810 млн. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 0,100 млн. рублей,
2015 год – 21,710 млн. рублей.

Информация по ресурсному обеспечению реализации Программы за счет средств краевого бюджета по годам ее реализации в разрезе мероприятий представлена в приложении № 4 к настоящей Программе.

Информация о прогнозной (справочной) оценке расходов краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края и внебюджетных средств на реализацию целей Программы приведена в приложении № 5 к настоящей Программе.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы), на сроки и непосредственные результаты реализации основных мероприятий Программы приведена в приложениях № 7, 8 к настоящей Программе.";

8) в разделе 10 Программы:

- в абзаце первом слова "управлением по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главным управлением внутренней политики Правительства края";

9) приложение № 1 к Программе дополнить пунктами 11, 12 следующего содержания:

"11. Количество муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов), в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа или консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов бюджета.

Показатель определяется путем сравнения достигнутого значения показателя "Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)" за отчетный год с предыдущим периодом.

Источник данных – министерство экономического развития края, министерство финансов края.

12. Количество муниципальных образований, сохранивших и улучшивших комплексный показатель социально-экономического развития за отчетный период.

Комплексный показатель социально-экономического развития определяется по формуле:

$$KPi = \frac{\sum_{n=1}^n \left(\frac{Fi}{Fc} \times Vj \right)}{n},$$

где

KPi – комплексный показатель социально-экономического развития i -муниципального образования;

Fi – значение показателя социально-экономического развития i -муниципального образования;

Fc – среднее значение показателя социально-экономического развития по краю;

Vj – интегральная оценка значимости и управляемости показателя, баллы;

n – количество показателей.

В зависимости от полученных результатов муниципальные образования края ранжируются в порядке убывания комплексного показателя социально-экономического развития.

Источник данных – Управление Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу (по согласованию), министерство экономического развития края.";

10) приложение № 2 изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

11) в приложении № 3:

а) подпункт 1.2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

1.2.	Стимулирование ОМСУ путем предоставления грантов городским округам и муниципальным районам края:	- " -			отсутствие системы поощрения путем предоставления грантов не позволит стимулировать
	- в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности ор-		2014 - 2019 годы	повышение эффективности деятельности ОМСУ и качества предоставляемых муниципальных услуг	ОМСУ к повышению эффективности своей работы и качества предоставляемых муниципальных услуг

	ганов местного самоуправления;			
	- в целях поощрения к достижению показателей (индикаторов) выполнения задач органами местного самоуправления, соответствующих приоритетным направлениям деятельности Правительства края		2016 - 2019 годы	повышение эффективности деятельности ОМСУ и качества предоставляемых муниципальных услуг
	- в целях поощрения за повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе по увеличению налогового потенциала		2020 – 2024 годы	повышение эффективности деятельности ОМСУ по развитию налогового потенциала, повышению самостоятельности местных бюджетов

б) в графе 3:

- в пункте 1.4 раздела 1 слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края";

- в пунктах 1.6 – 1.7 раздела 1 слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края";

- в подпунктах 2.1.1 – 2.1.3 подпункта 2.1 раздела 2 слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края";

- в подпунктах 2.2.1 – 2.2.3 пункта 2.2 раздела 2 слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края";

в) в графе 4:

- в пунктах 1.1 – 1.7 раздела 1, подпунктах 2.1.1 – 2.1.3 подпункта 2.1 раздела 2 цифры "2021" заменить цифрами "2024";

- в подпунктах 2.2.2– 2.2.3 пункта 2.2 раздела 2 цифры "2021" заменить цифрами "2024";

г) в графе 5:

- в пункте 1.3 раздела 1 цифры "80" заменить цифрами "120";

- подпункт 2.1.2 пункта 2.1 раздела 2 изложить в следующей редакции: "четыре обучающих семинара (2014 год, 2017 год, 2020 год, 2023 год);

12) приложения № 4, 5 изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

13) в приложении № 6:

а) в пункте 2 слова "Правительством края (далее – главный распорядитель бюджетных средств)" заменить словами "главным управлением внутренней политики Правительства края";

б) в пункте 5:

- в абзаце первом слова "управление по вопросам местного самоуправления Губернатора и Правительства края (далее – уполномоченный орган)" заменить словами "главное управление внутренней политики Правительства края (далее – Главное управление)";

- в абзаце пятом слова "уполномоченному органу" заменить словами "Главному управлению";

- в абзаце шестом слова "главой муниципального образования или лицом, исполняющим его обязанности (далее – глава муниципального образования" заменить словами "уполномоченным лицом";

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Главное управление в течение 10 рабочих дней после окончания срока приема Заявок проверяет Заявку и приложенные к ней документы на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящего Положения, на соответствие муниципального образования критерию отбора, установленному пунктом 3 настоящего Положения, и выполнение им условий, установленных подпунктами 4.1, 4.2 пункта 4 настоящего Положения, и соблюдение срока приема Заявки, указанного в пункте 6 настоящего Положения, и по результатам проверки принимает одно из следующих решений:

1) о включении муниципального образования в распределение Субсидии – в случае соответствия муниципального образования критерию отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии, установленному пунктом 3 настоящего Положения, и выполнения им условий, установленных подпунктами 4.1, 4.2 пункта 4 настоящего Положения, и соответствия Заявки и приложенных к ней документов требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящего Положения, и соблюдения срока приема Заявки, указанного в пункте 6 настоящего Положения;

2) об отказе в предоставлении муниципальному образованию Субсидии – в случае наличия оснований для отказа в предоставлении Субсидии, предусмотренных пунктом 8 настоящего Положения.

Главное управление в течение трех рабочих дней со дня принятия одного из решений, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 7, размещает их на официальном сайте Главного управления."

г) в абзаце втором пункта 11 слова "уполномоченным органом" заменить словами "Главным управлением";

д) в пункте 12:

- в абзаце первом слова "главным распорядителем бюджетных средств" заменить словами "Главным управлением";

- дополнить абзацем следующего содержания:

"- обязательство муниципального образования по согласованию внесения изменений в муниципальную программу, которые влекут уменьшение объемов финансирования Мероприятий указанной программы за счет средств местного бюджета, и (или) изменение целевых показателей Мероприятий муниципальной программы, и (или) изменение Мероприятий указанной программы, на реализацию которых предоставляется Субсидия";

е) в пункте 12¹:

- в абзаце первом слова "Уполномоченный орган" заменить словами "Главное управление";
 - в абзаце втором слова "Глава муниципального образования" дополнить словами "или лицо, исполняющее его обязанности (далее – глава муниципального образования)";
 - в абзаце третьем слова "Уполномоченный орган" заменить словами "Главное управление";
 - в абзаце четвертом слова "уполномоченный орган" заменить словами "Главное управление";
 - ж) в пункте 15:
 - в абзаце первом слова "уполномоченный орган" заменить словами "Главное управление";
 - в абзаце втором слова "(уполномоченный орган согласовывает отчет и передает его в главное управление бухгалтерского учета и финансового контроля Губернатора и Правительства края)" исключить;
 - з) в пункте 17 слова "Главный распорядитель бюджетных средств" заменить словами "Главное управление";
 - и) в пункте 24:
 - в абзаце первом слова "уполномоченный орган" заменить словами "Главное управление";
 - в абзаце втором слова "главным распорядителем бюджетных средств" заменить словами "Главным управлением";
 - к) в приложении № 4 к Положению о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по организации дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих:
 - в наименованиях граф 4 - 9 слово "тыс." исключить;
 - слово "СОГЛАСОВАНО", реквизит "подпись" исключить.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор, Председатель
Правительства края

С.И. Фургал