



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

18 апреля 2019 г. № 325-рп

г. Хабаровск

О внесении изменений в распоряжение Правительства Хабаровского края от 05 февраля 2016 г. № 51-рп "Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае до 2020 года"

В целях совершенствования правовых актов Хабаровского края, в связи с организационно-штатными изменениями в органах исполнительной власти Хабаровского края:

1. Внести в распоряжение Правительства Хабаровского края от 05 февраля 2016 г. № 51-рп "Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае до 2020 года" следующие изменения:

1) в пункте 2 слова "управление реализации общественных проектов Губернатора и Правительства края уполномоченным структурным подразделением" заменить словами "комитет по внутренней политике Правительства Хабаровского края уполномоченным органом";

2) в пункте 4 слова "заместителя Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики Марценко В.В." заменить словами "председателя комитета по внутренней политике Правительства края".

2. Внести в Концепцию развития территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Хабаровского края от 05 февраля 2016 г. № 51-рп, следующие изменения:

1) абзац седьмой раздела 1 изложить в следующей редакции:

"постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. № 482-пр "О государственной программе Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае".";

2) раздел 2 изложить в следующей редакции:

"2. Характеристика текущего состояния и проблематика территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на

осуществление местного самоуправления. При этом одной из наиболее массовых форм участия населения в местном самоуправлении является ТОС.

ТОС является формой непосредственного осуществления самоуправления жителями, ограниченной территориально (по территории проживания), и представляет собой самоорганизацию жителей для реализации собственных инициатив. На основании уставов ТОС могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории. К ним относятся: благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и другие.

Активная деятельность ТОС в муниципальных образованиях способна вовлечь в общественно полезную деятельность большое число жителей, расширив возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, привлечь к их решению население и сделать ТОС действенными партнерами органов местного самоуправления.

В 2016 году в крае было создано 27 ТОС, в 2017 году – 273 ТОС, в 2018 году – 478 ТОС.

С 2019 года в Хабаровском крае осуществляют деятельность 515 ТОС, из них 2 ТОС образованы в статусе юридического лица.

Лидерами по развитию этой формы участия населения в осуществлении местного самоуправления являются Хабаровский, Комсомольский, Ваннинский муниципальные районы и муниципальный район имени Лазо, в которых создано 119, 54, 40 и 69 ТОС соответственно.

В настоящее время ТОС созданы во всех муниципальных районах края и в г. Комсомольске-на-Амуре (не созданы только в г. Хабаровске).

Причинами недостаточного развития института ТОС и вовлечения граждан в их деятельность являются:

- недостаточная степень информированности населения о деятельности ТОС, реализованных проектах;
- недостаточная квалификация специалистов органов местного самоуправления в вопросах создания, регистрации, осуществления деятельности ТОС и реализации проектов;
- отсутствие финансовой поддержки развития ТОС за счет средств местных бюджетов.

По развитию этой формы участия населения в местном самоуправлении необходимо ориентироваться на другие субъекты Российской Федерации, являющиеся лидерами по развитию ТОС<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Активную политику по развитию ТОС проводят: Волгоградская область (регион-лидер в Российской Федерации), Республика Бурятия, Краснодарский край, Ростовская, Новосибирская, Омская области и другие регионы Российской Федерации. В большинстве регионов ТОС является массовым явлением, включающим в свою деятельность большинство населения данных регионов.

Вместе с тем Правительство Хабаровского края несколько лет активно занимается поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций, стремясь вовлечь в созидательную деятельность и социальное партнерство как можно большее число жителей Хабаровского края. Но одной из главных проблем в дальнейшем решении этой задачи является недостаточное количество или полное отсутствие некоммерческих организаций в малых населенных пунктах и районах Хабаровского края. Большинство некоммерческих организаций создаются и осуществляют свою деятельность в крупных городах, а в небольших населенных пунктах (особенно сельских) их насчитываются единицы, что существенно ограничивает эффективность краевой политики поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Создание новых некоммерческих организаций в малых населенных пунктах Хабаровского края возможно через формирование ТОС, которые и являются такими организациями, объединяя жителей на основе самых жизненно значимых для них вопросов. Появление и развитие ТОС формирует базовый уровень некоммерческого сектора, вовлекая в свою деятельность жителей Хабаровского края, проживающих на конкретной территории.

Правительство Хабаровского края определяет одним из приоритетных направлений своей деятельности поддержку ТОС в целях обеспечения участия населения в решении вопросов местного значения.

Такой подход позволит обеспечить участие населения в решении общественных, социально-экономических задач, будет способствовать укреплению доверия граждан к исполнительным органам государственной власти Хабаровского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края.

Проектная деятельность ТОС может быть более эффективной при наличии у ТОС статуса юридического лица, что позволит обеспечить финансовую самостоятельность, расширить границы решаемых проблем, готовить проекты более высокого уровня, самостоятельно привлекать финансовые средства и обеспечивать занятость местного населения.

В период с 2016 по 2018 год в соответствии с Положением о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 24 июня 2016 г. № 199-пр, проведено 6 краевых конкурсов по отбору проектов ТОС.

По итогам конкурсных процедур средства краевого бюджета в сумме 111,285 млн. рублей распределены между победителями конкурса на реализацию 415 проектов ТОС (в 2016 году 285 тыс. рублей направлено на реализацию 4 проектов ТОС, в 2017 году 36 млн. рублей распределены между победителями на реализацию 178 проектов ТОС, в 2018 году 75 млн. рублей распределены на реализацию 233 проектов ТОС).";

3) в разделе 3:

а) в сноске 2 слова "Хабаровского края и Правительства Хабаровского

края (ogs.khabkrai.ru)" заменить словами "комитета по внутренней политике Правительства Хабаровского края (kvp.khabkrai.ru)";

б) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) проведение конкурса по отбору проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию ТОС в Хабаровском крае.";

4) в разделе 4:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"Инструментами реализации Концепции на уровне Хабаровского края являются государственная программа Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. № 482-пр (далее – Государственная программа края), Положение о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 24 июня 2016 г. № 199-пр.";

б) в абзаце третьем слова "управлением реализации общественных проектов Губернатора и Правительства Хабаровского края" заменить словами "комитетом по внутренней политике Правительства Хабаровского края";

5) в разделе 5 слова "государственной программой Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 27 декабря 2013 г. № 464-пр" заменить словами "Государственной программой края".

Губернатор, Председатель  
Правительства края



С.И. Фургал