

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению
Правительства
Хабаровского края
от 18 июля 2017 г. № 280-пр
"УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 20.09.2013 № 283-пр

ПОРЯДОК
проведения оценки эффективности реализации
государственных программ Хабаровского края

1. Настоящий Порядок определяет механизм и методику проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края (далее также – государственная программа и край соответственно) в целях отбора государственных программ и формирования перечня государственных программ, планируемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде.

2. Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм расчета оценки эффективности реализации государственной программы, основанный на оценке результативности государственной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и критериев социально-экономической эффективности, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития края.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

- 1) степени достижения цели и решения задач государственной программы в целом;
- 2) степени исполнения запланированного уровня расходов;
- 3) степени реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственной программы (достижение непосредственных результатов их реализации);
- 4) эффективности использования средств краевого бюджета;
- 5) эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы (при наличии привлекаемых средств при реализации мероприятий государственной программы).

3. Порядок проведения оценки эффективности реализации государственной программы включает два этапа:

1) расчет интегральной оценки эффективности реализации государственной программы, который проводит ответственный исполнитель государственной программы;

2) расчет комплексной оценки эффективности реализации государственной программы, который проводит министерство экономического развития края.

4. Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно по итогам ее реализации в целях оценки вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие края. Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственной программы используются для внесения ответственным исполнителем предложений о необходимости прекращения или необходимости внесения изменений в государственную программу.

5. Для расчета интегральной оценки эффективности реализации государственной программы определяются:

1) оценка степени достижения цели и решения задач государственной программы;

2) оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

3) оценка степени реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственной программы (достижение непосредственных результатов их реализации).

6. Обязательным условием оценки эффективности реализации государственной программы является успешное (полное) достижение запланированных промежуточных показателей (индикаторов) государственной программы, в том числе подпрограмм и основных мероприятий государственной программы, в установленные сроки.

7. Методика расчета интегральной оценки эффективности реализации государственной программы.

7.1. Оценка степени достижения цели и решения задач государственной программы рассчитывается по формуле:

$$ДИ = \frac{(\Phi_1/\Pi_1 + \Phi_2/\Pi_2 + \dots + \Phi_k/\Pi_k)}{k},$$

где:

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы;

Ф – фактическое значение показателя (индикатора) государственной программы за отчетный период;

П – планируемое значение достижения показателя (индикатора) государственной программы за отчетный период;

к – количество показателей (индикаторов) государственной программы, запланированных к достижению в отчетном году.

Полученное значение ДИ подлежит округлению до тысячных (три знака после запятой).

В случае когда уменьшение значения показателя (индикатора) является положительной динамикой, показатели Φ и Π в формуле меняются местами (например, $\Pi_1/\Phi_1 + \Pi_2/\Phi_2 + \dots$).

В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) < 0 , то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 0. В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) > 1 , то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 1. Таким образом, если хотя бы один показатель (индикатор) не выполнен, то ДИ < 1 ; если все показатели (индикаторы) выполнены на 100,0 процентов и более, то ДИ = 1,000.

7.2. Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета рассчитывается по формуле:

$$\text{БЛ} = \text{О}/\text{Л},$$

где:

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

О – фактическое освоение средств краевого бюджета по государственной программе в отчетном периоде;

Л – бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы, предусмотренные сводной бюджетной росписью (на отчетную дату).

Полученное значение БЛ подлежит округлению до тысячных (три знака после запятой).

В случае когда БЛ < 1 за счет экономии бюджетных средств при условии выполнения всех мероприятий и индикаторов (показателей), то считается, что БЛ = 1,000.

В случае неосвоения средств краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись поступившие в краевой бюджет в ноябре – декабре отчетного года средства федерального бюджета, предоставленные Хабаровскому краю в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, значение Л подлежит уменьшению на сумму вышеуказанных неосвоенных средств. Обоснования внесения в подсчет Л изменений отражаются ответственным исполнителем в пояснительной записке годового отчета о ходе реализации государственной программы.

7.3. Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственной программы (достижение непосредственных результатов их реализации).

7.3.1. Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственной программы оценивается как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, и рассчитывается по формуле:

$$\text{СС}_m = \text{Мв}/\text{М},$$

где:

CC_m – показатель степени реализации мероприятий;

M_v – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Полученное значение CC_m подлежит округлению до тысячных (три знака после запятой).

Для оценки степени реализации мероприятий учитываются мероприятия подпрограмм и (или) основных мероприятий, запланированные к реализации в отчетном году (плановые сроки начала и окончания реализации мероприятия соответствуют отчетному году), а также переходящие мероприятия государственной программы.

Не учитываются при оценке степени реализации мероприятий мероприятия, по которым в ходе исполнения краевого бюджета в отчетном году исключены объемы ресурсного обеспечения и реализация которых без ресурсного обеспечения невозможна.

В случае когда подпрограмма или основное мероприятие включает несколько мероприятий, оценивается выполнение каждого мероприятия в их составе.

Подпрограмма или основное мероприятие, включающие несколько мероприятий, считаются выполненными в полном объеме в случае, если выполнено более 95 процентов мероприятий в их составе.

Степень освоения бюджетных и внебюджетных средств при оценке выполнения мероприятий не учитывается.

7.3.2. Мероприятие считается выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

1) мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых значений показателей, считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя составляет не менее 95 процентов от запланированного и не ниже, чем значение показателя, достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию. В том случае, когда для описания результатов реализации мероприятия используется несколько показателей, для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям, выраженное в процентах;

2) мероприятие, предусматривающее оказание государственных услуг (выполнение работ) на основании государственных заданий, считается выполненным в случае достижения (непревышения допустимого (возможного) отклонения) значений показателей, характеризующих объем оказания государственных услуг (выполняемых работ);

3) мероприятие, предусматривающее разработку или принятие нормативных правовых актов, считается выполненным в полном объеме в случае

разработки или принятия нормативных правовых актов в установленные сроки;

4) мероприятие, предусматривающее строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства, считается выполненным в полном объеме, если выполнено не менее 95 процентов работ, запланированных к реализации на соответствующий отчетный год в графике работ по объекту капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта. Завершение реализации мероприятия оценивается наличием документального подтверждения наступления контрольного события "ввод объекта в эксплуатацию", "сдача/приемка законченного строительством объекта" или "сдача/приемка законченного капитальным ремонтом объекта";

5) мероприятие, предусматривающее достижение качественного результата, считается выполненным в полном объеме в случае его достижения (оценивается экспертно);

6) по иным мероприятиям результаты реализации оцениваются как наступление или ненаступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата (оценивается экспертно).

7.4. Расчет интегральной оценки эффективности реализации государственной программы осуществляется по формуле:

$$O_{и} = 0,6 \times ДИ + 0,25 \times БЛ + 0,15 \times СС_{м},$$

где:

$O_{и}$ – показатель интегральной оценки эффективности реализации государственной программы;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

$СС_{м}$ – показатель степени реализации мероприятий государственной программы.

Полученное значение $O_{и}$ подлежит округлению до тысячных (три знака после запятой).

8. Государственная программа считается:

- эффективной при $0,951 \leq O_{и} \leq 1,000$;
- недостаточно эффективной при $0,901 \leq O_{и} \leq 0,950$;
- неэффективной при $O_{и} < 0,900$.

9. Для проведения комплексной оценки эффективности реализации государственных программ учитывается показатель интегральной оценки эффективности реализации государственных программ, показатель эффективности использования средств краевого бюджета и оценка эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета показывает качество управления государственной программой и является дополнительным оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности реализации государственных программ.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета за отчетный период рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭИ} = \text{ДИ/БЛ},$$

где:

ЭИ – показатель эффективности использования средств краевого бюджета;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы;

БЛ – показатель исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

Полученное значение ЭИ подлежит округлению до тысячных (три знака после запятой).

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы и меньше объем использования средств краевого бюджета.

Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы показывает качество управления государственной программой в части привлечения средств федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, а также предоставляемых Хабаровскому краю на конкурсной основе, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных средств (далее – иные источники финансирования) для достижения целей и задач государственной программы и является дополнительным оценочным показателем, используемым при подведении итогов оценки эффективности государственной программы.

Оценка эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы за отчетный период рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭП} = \frac{(\text{O}_\text{ф} + \text{O}_\text{м} + \text{O}_\text{вн})}{\text{O}_\text{кр}},$$

где:

ЭП – показатель эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы;

$\text{O}_\text{ф}$ – объем средств федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, а также предоставляемых Хабаровскому краю на конкурсной основе;

$\text{O}_\text{м}$ – объем средств бюджетов муниципальных образований;

$\text{O}_\text{вн}$ – объем внебюджетных средств;

$\text{O}_\text{кр}$ – объем расходов краевого бюджета (без учета средств краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета).

Полученное значение ЭП подлежит округлению до тысячных (три знака

после запятой).

Расчет показателя эффективности привлечения иных источников финансирования государственной программы осуществляется на основе данных о фактически профинансированных расходах по государственной программе, при этом не учитываются расходы, осуществляемые за счет:

- субвенций краевому бюджету из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке;

- межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета краевому бюджету и распределенных не на конкурсной основе;

- средств государственных внебюджетных фондов.

Показатель позволяет оценить объем привлеченных средств в расчете на 1 рубль расходов краевого бюджета.

10. Министерство экономического развития края по результатам комплексной оценки эффективности реализации государственных программ подводит итоги оценки эффективности реализации государственных программ и формирует ранжированный перечень государственных программ, а также готовит предложения на заседание комиссии Правительства Хабаровского края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов о необходимости прекращения или необходимости внесения изменений начиная с очередного финансового года ранее утвержденных государственных программ, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ."
