

Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о разработке проекта федерального закона, направленного на наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статьям 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о разработке проекта федерального закона, направленного на наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статьям 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н., Гладких Б.М., Корниенко А.В., Селезневу В.С., Фургалу С.И., Яровой И.А., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Озерову В.А., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Шишкину А.Г. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в указанном обращении.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

5. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по законности, правопорядку и общественной безопасности.

Председатель Думы

С.Л. Луговской

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании пункта 1 части 1 статьи 13.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в субъектах Российской Федерации приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Многие составы административных правонарушений данных законов восполняют пробелы федерального законодательства и частично дублируют положения КоАП РФ. Это обусловлено тем, что в КоАП РФ отсутствуют нормы, имеющие важное юридическое и практическое значение для субъектов Российской Федерации.

К примеру, законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность за нарушение правил благоустройства населенных пунктов, правом составления протоколов об административных правонарушениях наделены должностные лица органов местного самоуправления.

Однако сложилась устойчивая судебная практика о неправомерности установления субъектами Российской Федерации административной ответственности в сфере благоустройства, поскольку такая ответственность уже установлена статьями 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 КоАП РФ. В связи с этим Законодательная Дума Хабаровского края была вынуждена признать утратившей силу статью 37 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях, предусматривающую административную ответственность за нарушение правил благоустройства населенных пунктов, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Привлечение правонарушителей к административной ответственности по вышеуказанным статьям КоАП РФ осуществляется должностными лицами федеральных органов государственной власти, а также должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, число которых значительно меньше числа должностных лиц органов местного самоуправления.

К примеру, в Хабаровском крае до признания утратившей силу статьи 37 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях 371 должностное лицо органов местного самоуправления было уполномочено составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение правил благоустройства населенных пунктов. За период 2015 – 2016 годов ими

было составлено 19 673 протокола об указанном административном правонарушении.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ в сфере благоустройства (статьи 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 КоАП РФ), в Хабаровском крае уполномочены составлять только 123 должностных лица территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также 29 должностных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, но не во всех муниципальных образованиях Хабаровского края есть органы, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям КоАП РФ.

При этом в каждом муниципальном образовании Хабаровского края есть должностные лица органов местного самоуправления, которые могут оперативно составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере благоустройства.

В связи с вышеизложенным обращаемся к Вам с просьбой инициировать разработку проекта федерального закона, направленного на наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статьям 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 КоАП РФ.

Депутаты Законодательной Думы
Хабаровского края